



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E BRENDSHME

RAPORTI GJASHTËMUJOR PËR PROCESIN E KONSULTIMIT PUBLIK, PËR PERIUDHËN JANAR-QERSHOR 2025

1. Përmbledhja ekzekutive *(pasqyra e statistikave kryesore mbi konsultimet e kryera me mësimet e nxjerra, sfidat dhe mundësitë)*

Ministria e Brendshme ka kryer procesin e konsultimit duke përmbushur 100% detyrimin që buron nga ligji nr. 146/2014 *“Për njoftimin dhe konsultimin publik”*, duke konsultuar në platformë 3 akte të cilat janë miratuar dhe kanë qenë objekt i konsultimit publik.

Kjo dëshmohet dhe nga pikëzimi i cilësisë sipas metodologjisë SIGMA, e cila shërben për vlerësimin e performancës institucionale në procesin e konsultimit publik, ku cilësia e konsultimit publik për Ministrinë e Brendshme rezulton maksimale. Kjo sepse për të gjitha aktet e konsultuara që publikuara në Regjistrin Elektronik të Njoftimit dhe Konsultimit Publik (RENJK), është hartuar raporti individual i secilit akt, mbi përfshirjen e palëve të interesit dhe janë mbledhur reagime të mjaftueshme, një pjesë e mirë e të cilëve janë bërë pjesë e aktit final e të miratuar.

Nga monitorimi i platformës së Regjistrat Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike (RENJK), vihet re se ka pasur një numër total prej 2950 **vizitorësh** për të gjitha aktet e konsultuara në këtë platformë, ndërkohë që konsultimi publik është realizuar edhe nëpërmjet tryezave të konsultimit publik, ku ka pasur një përmirësim të përfshirjes së aktorëve me përfshirjen e disa grupeve interesi, të cilët kanë dhënë kontributin e tyre.

Përzgjedhja e akteve është bërë në përputhje ligjin nr. 146/2014 *“Për njoftimin dhe konsultimin publik”*. Në nenin 1, të ligjit nr.146/2014 *“Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”* përcaktohet shprehimisht se ky ligj rregullon procesin e konsultimit publik për projektligjet dhe projekt dokumentet strategjike kombëtare dhe vendore.

Në zbatim të urdhrat nr. 3, datë 21.1.2021 të Sekretarit të Përgjithshëm të Këshillit të Ministrave, *“Për miratimin e udhëzuesit për procesin e konsultimit publik”*, konsultimi publik është parashikuar të realizohet edhe për ato projektvendime të cilat vlerësohen të një interesi të lartë për publikun, pra jo vetëm për projekt aktet që kanë detyrimin për t’iu nënshtruar këtij procesi në përputhje me parashikimet e nenit 1, të ligjit të sipërcituar.

Ndërsa në nenin 4, të ligjit nr. 146/2014 “Për njoftimin dhe konsultimin publik”, është parashikuar lista e projekt akteve që nuk i nënshtrohet procesit të konsultimit publik, siç janë çështjet e sigurisë kombëtare që përbëjnë sekret shtetëror, marrëveshjet ndërkombëtare, aktet normative të KM me fuqinë e ligjit, emergjenca civile dhe çështje të tjera të parashikuara me ligj. Rrjedhimisht aktet e Ministrisë së Brendshme, të cilat janë të kësaj natyre, janë përjashtuar nga ky proces duke i evidentuar në planin e veprimit, sipas përjashtimit përkatës, ligjor.

2. Analiza e konsultimeve të kryera

2.1. Numri i përgjithshëm i akteve për të cilat janë kryer konsultimet publike

Janë kryer konsultime publike për 3 projekt akte, si vijon:

1. Projektligji “Për mbledhjen, përpunimin, transmetimin, ruajtjen, fshirjen, mbrojtjen dhe garantimin e të dhënave të informacionit të pasagjerit në Republikën e Shqipërisë” (364 shikime);
2. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.79/2021 “Për të huajt”” (1080 shikime);
3. Projektligji “Për zyrën e rikuperimit të aseteve” (1506 shikime).

2.1.1. Cili ishte numri i përgjithshëm i akteve të miratuara në një vit të caktuar?

Numri i përgjithshëm i akteve të Ministrisë së Brendshme që i janë nënshtruar procesit të konsultimit publik gjatë vitit 2024 dhe janë miratuar përgjatë gjashtë mujorit të parë të vitit 2025, është 3 (tre) projektligje.

2.1.2. Sa akte janë konsultuar dhe sa jo?

Janë konsultuar 100% e akteve të miratuara dhe që i nënshtrohen konsultimit publik.

2.1.3. Sa ligje me raporte VNR-je janë konsultuar?

Të tre aktet janë konsultuar me VNR.

2.1.4. Për sa akte në a) Programin Analitik, b) PKIE, c) dokumente strategjike të sektorit, janë përdorur kriteret/përjashtimet nga konsultimet publike? Cilat janë arsyet kryesore për të mos u konsultuar (nëse ka të tilla)?

Nga 19 projekt akte, të cilat janë në përputhje me PKIE, PPAP dhe dokumentet strategjike, për 14 projekt akte është përdorur kriteri/përjashtimi nga konsultimi publik, pasi akti ka pasur natyrë administrative individuale.

2.1.5. Cila ishte struktura e akteve të konsultuara (sa projektligje, VKM, udhëzime, etj.)?

Struktura e akteve që iu nënshtruan konsultimit publik dhe u miratuan këtë 6 mujor përkon me 3 projektligje.

2.1.6. A është përmirësuar situata në krahasim me vitin e kaluar (cilësoni)?

Krahasuar me një vit më parë (vitin 2024), vihet re një numër më i madh i akteve të parashikuara, të konsultuara, të cilat janë konsultuar nëpërmjet regjistrit elektronik për njoftimin dhe konsultimin (RENJK), por edhe nëpërmjet takimeve konsultative me grupet e interesit. Një pjesë e mirë e tyre janë konsultuar nëpërmjet platformave të ndryshme on line, për një përfshirje më të gjerë të palëve të interesuara. Megjithatë, krahasuar me vitin e kaluar, në vitin 2025 kemi një organizim më të madh të takimeve konsultative fizikisht, të zhvilluara në të dyja fazat: si në fazën paraprake ashtu edhe në fazën e konsultimit publik.

2.2. Metodatat e konsultimit

2.2.1. Cilat ishin metodatat më të përdorura të konsultimit? (Jepni numrin e konsultimeve të kryera për secilën metodë - regjistri elektronik, posta elektronike, faqe interneti, takime publike, komitete këshillimore, etj.)

Metodat e përdorura për konsultimin publik gjatë kësaj periudhe ishin 3 (tre):

1. Konsultim gjatë hartimit të projekt aktit nëpërmjet grupit të punës dhe ekspertizës së ekspertëve të ndryshëm sipas fushave përkatëse, apo përfaqësues të organizatave ndërkombëtare të cilat asistojnë institucionin tonë;
2. Tryeza të konsultimit publik pas përgatitjes së aktit, me aktorët e targetuar si: organizata kombëtare po ndërkombëtare (të zhvilluara fizikisht apo on line);
3. Konsultimi në faqen zyrtare të regjistrit elektronik për konsultimin dhe njoftimin (RENJK).

2.2.2. Cila metodë konsultimi gjeneroi numrin më të madh të komenteve?

Metoda nëpërmjet zhvillimit të tryezave/takimeve të konsultimit (kryesisht të zhvilluara online), rezultoi efikase. Megjithatë sjellim në vëmendje se edhe numri i vizitorëve që konsultojnë apo dërgojnë mendime përmes RENJK është rritur. Edhe metoda përmes email-it rezulton të jetë shumë e përdorur nga organizatat e shoqërisë civile të cilët zgjedhin që komentet e tyre t'i dërgojnë në adresën e koordinatorit të

konsultimit publik apo personit tjetër të kontaktit, që është në të shumtën e herëve, specialisti përgjegjës për hartimin e projekt aktit.

2.2.3. A organizoi institucioni konsultime paraprake në fazat e hershme të hartimit? Nëse po, në sa raste?

Ministria e Brendshme ka zhvilluar konsultime paraprake me teknikët apo ekspertët njohës të mirë të fushës së aktit, gjatë fazës së hartimit të të gjithë akteve:

1. Projektligji “Për mbledhjen, përpunimin, transmetimin, ruajtjen, fshirjen, mbrojtjen dhe garantimin e të dhënave të informacionit të pasagjerit në Republikën e Shqipërisë”;
2. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.79/2021 “Për të huajt”;
3. Projektligji “Për zyrën e rikuperimit të aseteve”.

Këto akte për shkak të natyrës teknike apo komplekse, i janë nënshtruar konsultimit paraprak gjatë draftimit në grupe pune. Madje projektligji “Për zyrën e rikuperimit të aseteve”, i është nënshtruar dy herë konsultimit publik, on line.

2.3. Kohëzgjatja e konsultimeve

2.3.1. Sa konsultime ishin të hapura për 20 ditë pune siç kërkohet nga ligji? Cila ishte periudha më e gjatë apo më e shkurtër e kohëzgjatjes së konsultimeve?

Për të gjitha aktet që i janë nënshtruar procesi të konsultimit publik, është kryer publikimi në RENJK, duke respektuar afatin ligjor prej minimumi 20 ditë pune. Për sa i përket konsultimeve nëpërmjet metodave të tjera, ato janë zhvilluar për periudha më të gjata, duke përfshirë disa muaj të plotë, për shkak të kompleksitetit dhe rëndësisë të secilit akt.

Veçojmë projektligjin “Për zyrën e rikuperimit të aseteve”, i cili është konsultuar si draft paraprak në RENJKP në datë 5.3.2024 dhe drafti final në datë 26.6.2024.

2.3.2. Cila ishte kohëzgjatja mesatare e konsultimit?

Konsultimi publik në Regjistrin Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike (RENJK) për të gjitha aktet e planifikuara gjatë vitit 2024, u realizua në përputhje me ligjin nr. 146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”, përkatësisht me nenin 15 të tij. Konsultimet patën një kohëzgjatje mesatare prej 20 ditësh pune duke filluar nga data e publikimit.

2.3.3. A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Situata këtë vit është përmirësuar në kuadër të marrjes së kontributit dhe komenteve nga grupet e interesit, kjo sepse ka pasur një angazhim më të madh të rolit të koordinatorit të procesit të konsultimit publik për Ministrinë e Brendshme, me bashkëpunimin më efektiv dhe me strukturat teknike hartuese të akteve, të cilat kanë pasur më të lehtë identifikimin e grupeve të interesit të përfshira në dhënien e kontributit të tyre, edhe si rezultat i trajnimeve të zhvilluara.

2.4. Palët e interesuara të përfshira

2.4.1 Sa aktorë të jashtëm, jo-qeveritarë morën pjesë për hartimin e akteve si anëtarë të caktuar të grupeve të punës/organeve këshillimore në vitin e caktuar?

- Për projektligjin “Për mbledhjen, përpunimin, transmetimin, ruajtjen, fshirjen, mbrojtjen dhe garantimin e të dhënave të informacionit të pasagjerit në Republikën e Shqipërisë”, numri i aktorëve të jashtëm, jo qeveritar kontribuues, ka qenë 1 (një), përkatësisht: Delegacioni i BE në Shqipëri.
- Për projektligjin “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.79/2021 “Për të Huaj””, numri i aktorëve të jashtëm, jo qeveritar kontribuues, ka qenë 2 (dy), përkatësisht: UNHCR dhe IOM;
- Për projektligjin “Për krijimin e Zyrës së Rikuperimit të Aseteve” ekspertë dhe specialistë të ZRA Franceze.

2.4.2 Cila ishte struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës (ekspertë individualë, OSHC, kompani, etj.)

Për konsultimin e projekt akteve gjatë vitit 2025, ka pasur pjesëmarrje të ekspertëve të ndryshëm, të cilët kanë dhënë asistencën e tyre nëpërmjet takimeve, si:

- ekspertë individual;
- përfaqësues nga organizatat ndërkombëtare në Republikën e Shqipërisë.

2.4.3 Sa palë të interesuara morën pjesë/dhanë komente në konsultimet e hapura të realizuara për projekt-aktet në vitin e caktuar?

Ekspertë të fushave të ndryshme, kryesisht të sigurisë, apo përfaqësues të institucioneve shtetërore dhe organizatave ndërkombëtare, të përmendura më sipër.

2.4.4 Cila ishte struktura e kontribuuesve në konsultimet publike, sa persona, sa persona juridikë (ndërmarrje, shoqata, etj.)?

Sikurse u përmendën edhe më lart, struktura e kontribuuesve krahas atyre institucionale (anëtarë të grupeve të punës) dhe qytetarëve ishin edhe organizma ndërkombëtare si:

- Këshilli i Europës;
- Delegacioni i BE në Shqipëri;
- UNHCR;
- IOM.

2.4.5 *A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?*

Vlerësojmë se situata në krahasim me vitet e kaluara ka ardhur duke u përmirësuar. Gjithashtu, ka pasur një angazhim më të madh të rolit të koordinatorit të procesit të konsultimit publik për Ministrinë e Brendshme, kjo dhe si rezultat i trajnimeve të zhvilluara, të cilat kanë ndikuar në të kuptuarit më mirë të rëndësisë dhe të menaxhimit më të mirë të këtij procesi, si dhe në bashkëpunimin me efektiv me strukturat teknike hartuese të akteve, të cilat kanë pasur më të lehtë identifikimin e grupeve të interesit të përfshira në dhënien e kontributit të tyre.

2.5. *Rekomandimet dhe komentet e marra*

2.5.1. *Sa është numri i rekomandimeve dhe komenteve të marra gjithsej dhe mesatarja për çdo konsultim?*

Nga konsultimi përmes Regjistrisë Elektronike për Njoftimet dhe Konsultimet, nuk ka pasur komente. Komentet jepen kryesisht përmes takimeve (fizike dhe online) me ekspertë të jashtëm.

Nga sa raportohet nga anëtarët e grupeve të punës dhe strukturat teknike të hartimit të këtyre akteve, raporti i komenteve të marra gjatë kësaj faze, është në total 13 komente, ku ndarja sipas akteve paraqitet si më poshtë:

1. Projektligji “Për mbledhjen, përpunimin, transmetimin, ruajtjen, fshirjen, mbrojtjen dhe garantimin e të dhënave të informacionit të pasagjerit në Republikën e Shqipërisë” - 3 komente;
2. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.79/2021 “Për të huajt” - 10 komente;
3. Projektligji “Për zyrën e rikuperimit të aseteve” – 0 komente.

2.5.2. *Sa prej tyre u pranuan, u pranuan pjesërisht ose u refuzuan?*

Komentet e mbledhura gjatë fazës së konsultimit publik, për aktet e sipërcituara e të konsultuara gjerësisht me grupet e interesit, kryesisht janë pranuar nga grupi i punës së

hartimit të projekt aktit apo nga struktura teknike. Në total, janë marrë 13 komente, pranuar plotësisht 8 komente dhe refuzuar 5 komente.

2.5.3. Cila është tendenca nëse krahasohet me vitet e kaluara?

Tendenca e pranimit të komenteve dhe sugjerimeve të dhëna nëpërmjet RENJK apo takimeve publike, mbetet e kënaqshme, duke theksuar një përmirësim gjatë këtij viti krahasuar me një vit më parë. Për sa i përket vitit 2025, numri i komenteve të marra gjatë fazës së konsultimit publik është më i kënaqshëm.

2.5.4. Sa raporte të VNR-së janë ndryshuar/përditësuar në bazë të informacionit/të dhënave të marra gjatë konsultimit publik?

Të 3 (tre) raportet VNR janë ndryshuar apo përditësuar në bazë të informacionit të marrë gjatë konsultimit publik.

2.6. Raportet mbi rezultatet e konsultimit

2.6.1. Sa raporte konsultimi publikoi institucioni?

Ministria e Brendshme ka publikuar në RENJK 3 raporte konsultimi për 3 aktet e konsultuara dhe të planifikuara në Programin e Përgjithshëm Analitik të Projekt akteve.

2.6.2. Nëse disa nuk u publikuan, cilat janë arsyet?

Të gjitha raportet finale pas reflektimit të komenteve në tabelën përkatëse të raportit janë publikuar.

2.7. Vetëvlerësimi i institucionit në lidhje me Indeksin e cilësisë së performancës institucionale në përputhje me kërkesat e ligjit për njoftimin dhe konsultimin publik (Jepni informacion për rezultatin mesatar për të gjitha aktet e institucionit, subjekt të konsultimeve publike, bazuar në pikët e rezultateve në Shtojcën 5c)

Referuar formatit të kërkuar nga njësia përkatëse në Kryeministri, e cila është hartuar nga MB argumentojmë si vijon: Indeksi i Performancës për cilësinë e konsultimit publik për Ministrinë e Brendshme është 8 për secilin nga projekt aktet e publikuara (Projektligjet publikohen në sistemin e informacionit të qeverisë, është dhënë informacion i mjaftueshëm lidhur me konsultimin e gjerë me grupet e interesit; janë ruajtur prova të mjaftueshme për reagimet e tyre, në draftin e ri pasqyrohet një shkallë e mirë e reflektimit të reagimit të palëve të interesuara). Kurse në përqindje indeksi sasiar është 100%, pasi për të gjitha aktet e konsultuara ka dëshmi të mjaftueshme mbi

përfshirjen e palëve të interesit ku janë mbledhur prova të mjaftueshme mbi reagimet e tyre, një pjesë e mirë e të cilave janë reflektuar dhe në projekt akte.

3. Sfidat dhe mundësitë për të ardhmen *(Cilat janë sfidat kryesore në organizimin dhe zbatimin e konsultimeve në ministri dhe si duhet dhe do të adresohen ato në periudhën tjetër të raportimit?)*

Sfidat kryesore që paraqet konsultimi publik vazhdojnë të lidhen edhe këtë vit më së shumti me gjithë përfshirjen e publikut në këtë proces. Gjithsesi theksojmë se situata e ndërgjegjësimit sa vjen e përmirësohet, referuar edhe numrit të shikimeve të projekt akteve në RENJK, duke kuptuar rëndësinë e komentimit përmes këtij regjistri, pasi është drejtpërdrejt i monitoruar nga Kryeministria duke shtuar kontrollin në reflektimin e komenteve të përcjella përmes RENJK.

Gjithashtu, krahas publikut duhet të ketë një angazhim më të madh të strukturave teknike hartuese të akteve, pasi krahas bashkëpunimit dhe dhënies së kontributit për identifikimin e grupeve të interesit të përfshira, nevojitet informimi përmes zhvillimit të trajnimeve, mbi rëndësinë e procesit të konsultimit publik të projekt akteve dhe bashkëpunimit të vazhdueshëm gjatë procesit të konsultimit, edhe me qëllim rritjen e cilësisë së performancës në këtë proces.